

Исх. № 1/5-03-15
От 5 марта 2015 года

Президенту Российской Федерации

В.В. Путину

О переносе срока вступления в силу требования ФЗ №458 об уплате экологического сбора и организации систем сбора продукции

Уважаемый Владимир Владимирович!

От имени ассоциаций, объединяющих ведущие компании в области производства продуктов питания и товаров широкого спроса, обращаемся к Вам по вопросу, способному оказать существенное отрицательное влияние на развитие индустрии и негативно отразиться на благосостоянии российских потребителей.

01 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ» (далее – Закон). В соответствии с установленными Законом требованиями производители и импортёры обязаны, начиная с 2015 года, самостоятельно обеспечивать утилизацию отходов товаров и их упаковки, а в случае необеспечения – уплачивать экологический сбор в бюджет РФ.

Поддерживая заложенную в Законе идею упорядочивания отношений в сфере обращения с отходами и создания эффективной системы их переработки, считаем необходимым обратить Ваше внимание на то, что введение вышеупомянутой обязанности производителей и импортеров без переходных периодов вместо долгожданного толчка к развитию отрасли переработки отходов станет серьезной дополнительной финансовой нагрузкой для всех российских производителей, которые будут вынуждены компенсировать ее за счет повышения отпускных цен.

Следует особо отметить, что ключевые параметры, количественно определяющие финансовую нагрузку (нормативы утилизации; перечни товаров,

подлежащих утилизации; ставки экологического сбора), будут установлены Постановлениями Правительства не раньше июля 2015 года. Таким образом, производители не имеют возможности запланировать расходы на создание систем утилизации отходов товаров (упаковки товаров) и сформировать соответствующие инвестиционные ресурсы в текущем налоговом периоде.

Опубликованные проекты Постановлений Правительства, подготовленные Минприроды РФ, предусматривают установление заведомо технически невыполнимых нормативов для самостоятельного обеспечения утилизации (до 80% по некоторым категориям товаров), а также установление ставок экологического сбора в размере от 1,5% до 4,5% от себестоимости тонны или единицы продукции (без НДС). При этом заявленный перечень товаров, подлежащих утилизации, включает практически всю товарную номенклатуру от охотничьего оружия до столовой посуды. Все это в текущих экономических условиях еще больше усилит рост потребительских цен на всю номенклатуру продукции в среднем на 3-15% в зависимости от срока службы товара.

Необходимость выполнения указанных требований ставит под сомнение реализацию заложенной в Законе ключевой цели – экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами, их переработки и возврата в хозяйственный оборот силами производителей. Отсутствие переходных периодов, необходимых для развития системы самостоятельного исполнения требований закона порождает техническую невозможность такой реализации, о чем мы неоднократно сообщали в наших обращениях, и что также было отмечено в отрицательном заключении Министерства экономического развития от 12 ноября 2014 г.

В результате производители и импортеры будут вынуждены отказаться от самостоятельной утилизации в пользу уплаты экологического сбора, так как нести двойную финансовую нагрузку: инвестировать в собственные системы утилизации и доплачивать в бюджет разницу за недостижение нормативов самостоятельной утилизации, – представляется экономически нецелесообразным. Важно отметить, что вводимый Законом с 2016 года институт региональных операторов, к сожалению, не является комплексным решением проблемы обращения с отходами, так как его монополистский характер априори нацелен на получение прибыли за счет тарификации населения и субсидирования из госбюджета.

Очевидно, что максимизация прибыли достигается максимальным количеством вывозимых **непереработанных** отходов от населения, что подтверждается отсутствием в тексте закона мотивации населения на сортировку ТБО.

Учитывая изложенное выше, обращаемся к Вам, глубокоуважаемый Владимир Владимирович, с просьбой поручить Правительству РФ установить переходный период в части норм регулирования в области обращения с отходами, установив нулевые нормативы утилизации отходов и экологического сбора на первый трехлетний период до 2018 года. **Установление такого периода позволит создать необходимую инфраструктуру для утилизации отходов от использования товаров, внедрить наилучшие доступные технологии в области обращения с отходами, а также предотвратить необоснованные непроизводительные издержки и рост инфляции в условиях экономического кризиса.** В течение первых трех лет система будет работать в «тестовом режиме», государство получит необходимую статистическую и аналитическую информацию об объемах выпуска продукции на рынок в разрезе образования из них отходов по видам продукции и материалам упаковки, что позволит аргументированно установить нормативы и ставки на следующий трехлетний период.

Данные мероприятия позволят в течение 3-5 лет инициировать создание современной отрасли переработки отходов и производства из них вторичных материальных ресурсов с ожидаемым оборотом более 300 млрд рублей уже в 2018-2020 гг., в результате чего:

- по оценкам экспертов возможные поступления в бюджет составят 110 -120 миллиардов рублей в год;
- будет создано от 400.000 до 600.000 рабочих мест по сортировке и переработке отходов;
- мощный толчок получит развитие обслуживающих отраслей (производство рециклингового и мусоросортировочного оборудования).

С уважением,

Президент Ассоциации торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК)

А.В. Онищук

Исполнительный директор Содружества производителей фирменных Торговых марок (НП «РусБренд»)

А.В. Поповичев

Исполнительный директор Некоммерческой ассоциации «РусПЭК»

Л.А. Меланевская

Президент Союза производителей безалкогольных напитков (СПБН)

Д.Ю. Петров

Исполнительный директор Ассоциации производителей шин

Н. А. Чурмеева

Исполнительный директор Российского союза предприятий молочной отрасли (РСПМО)

Л.Н. Маницкая

Председатель Правления Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ)

В.И. Крамаренко

Председатель Правления Союза мороженщиков России

В.А. Выгодин

Президент Российского Союза Производителей Соков (РСПС)

Н.Н. Иванова

Председатель правления Национального союза производителей молока (СОЮЗМОЛОКО)

А.Л. Даниленко

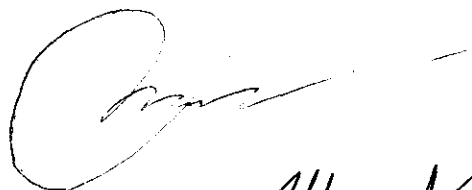
Исполнительный директор Ассоциации производителей потребителей масложировой продукции (АПМП)

Е.А. Нестерова

Президент Ассоциации предприятий кондитерской промышленности (АСКОНД)

С.М. Носенко

Генеральный директор
Ассоциации «Росчайкофе»



Р.О. Чантурия

Президент Ассоциации прямых продаж (АПП)




Т.А. Шокарева

Исполнительный директор Ассоциации
предприятий компьютерных и
информационных технологий (АПКИТ)




Н. В. Комлев

Генеральный директор Национальной
Конфедерации Упаковщиков




А.Г. Бойко

Президент
«СтеклоСоюза» России




В.И.Осипов

Исполнительный директор Союз российских
пивоваров



В.И. Мамонтов

И.О. Президента Некоммерческого партнёрства
по развитию индустрии полиэтиленотерефталата
«АРПЭТ»



Н.А. Жир