



Ассоциация предприятий
компьютерных и
информационных технологий
АПКИТ



Некоммерческое
Партнерство разработчиков
программного обеспечения
РУССОФТ



Ассоциация
разработчиков и
операторов систем
электронных услуг
РОСЭУ



Ассоциация поставщиков
программных
продуктов
НП ППП

№ А-2704/РЕГ
27 апреля 2021 г.

Для размещения на портале
regulation.gov.ru

*Позиция по проекту Постановления
Правительства РФ «Об утверждении
Положения об осуществлении
просветительской деятельности»*

Уважаемые коллеги,

На портале regulation.gov.ru размещён проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения об осуществлении просветительской деятельности", ID проекта на 01/01/04-21/00115396, дата создания 23 апреля 2021 г., разработчик - Минпросвещения России (далее – «проект Постановления»). Данный проект Постановления реализует полномочия Правительства Российской Федерации, установленные вступающей в силу с 01.06.2021 г. ч. 3, ст. 12.2. Федерального закона от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации».

Наши ассоциации, объединяющие компании и специалистов, работающих в ИТ-отрасли, выражают глубокую озабоченность подготовленным проектом нормативного акта и считают, что его принятие в предложенном виде окажет негативное воздействие на развитие ключевых компетенций цифровой экономики в Российской Федерации, существенно сократив возможности взаимодействия ИТ-индустрии и образовательных организаций, а также ограничив сложившуюся практику распространения производителями экспертизы в сфере цифровых технологий через открытые мультимедийные формы обучения.

Фактически данным проектом Постановления любая форма распространения объективных и точных технологических знаний относится к просветительской

деятельности и по уровню регламентации приравнивается к педагогике как сфере профессиональной деятельности, поскольку он устанавливает:

- чтобы заниматься «просветительской деятельностью», любому человеку или организации нужно обязательно иметь договор с организацией культуры, науки или образования;

- человек должен быть совершеннолетним, иметь два года стажа просветительской деятельности или два года опыта занятий некими общественно значимыми инициативами, а также, наравне с профессиональными педагогами, предоставить справки о наличии (отсутствии) судимости, пройти медицинский осмотр, включающий шесть лабораторных исследований, а также осмотр дерматовенеролога, отоларинголога, стоматолога и инфекциониста, и справки, подтверждающие отсутствие постановки на диспансерный учёт в психоневрологическом и наркологическом диспансерах;

- к этой просветительской деятельности отнесли распространение любых знаний в сфере ИТ, науки, техники, инженерии: «организация презентаций, лекториев; проведение семинаров, мастер-классов, круглых столов, дискуссий; организация размещения или распространения информационно-печатной продукции, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; организация демонстрации или распространения видео-, аудиоматериалов ...»

Исходя из буквы Федерального закона от 05.04.2021 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», во исполнение которого разработан проект Постановления, основной целью его принятия является недопущение использования просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, и иных действий, противоречащих Конституции Российской Федерации.

Проект Постановления содержит расширенный список видов просветительской деятельности, включая в неё области точных, достоверных, не допускающих толкования знаний, к которым относятся математика, информатика, компьютерные науки и технологии, и предусматривает избыточные административные процедуры для ведения такой деятельности (регистрация, заключение договоров, сбор справок).

В таких условиях компаниям-разработчикам информационных технологий проще вообще не рассказывать о новых технологиях, чем каждый раз

регистрироваться, заключать договоры, получать справки. В результате кадровая проблема, стоящая в полный рост перед ИТ-индустрией и цифровизацией экономики, станет еще более драматичной, а использование экспертизы зарубежных специалистов, критически важное для роста конкурентоспособности отечественной ИТ-отрасли, станет практически невозможным.

Кроме того, широкой практикой в ИТ-индустрии, обеспечивающей экономическую эффективность технической поддержки пользователям технологий, является размещение на общедоступных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обучающих роликов, отвечающих на наиболее часто возникающие пользовательские проблемы, дающих инструкции по установке и настройке аппаратного и программного обеспечения и иным образом передающие пользователям технологий необходимые знания. Неоднозначные и расширенные формулировки проекта Постановления позволяют и эту деятельность отнести к просветительской, тем самым создавая дополнительные риски для компаний отрасли.

Обращаем Ваше внимание, что из двух недель, отведённых разработчиком на обсуждение проекта нормативного акта, девять дней являются выходными или нерабочими, что существенно снижает возможности содержательной экспертизы и проработки предложений отрасли по внесению изменений в документ.

Мы, также, считаем неправомерным не проведение разработчиком обязательной процедуры оценки регулирующего воздействия, поскольку проект Постановления непосредственно затрагивает интересы ИТ-отрасли.

Просим Минпросвещения России, профильные министерства, ведомства и экспертное сообщество детально проработать вопрос о существенной доработке проекта Постановления с целью устранения вышеназванных угроз, а также рекомендовать внести в процедуру обсуждения следующие изменения:

- провести в отношении проекта Постановления обязательную процедуру оценки регулирующего воздействия;
- продлить процедуру обсуждения не менее, чем на две недели дополнительно (до 21 мая).

Независимо от решения процедурных вопросов, просим вывести из-под действия Положения об осуществлении просветительской деятельности вопросы **распространения инженерно-технической информации**. Для этого возможно в

п.1 Положения после слов "просветительской деятельности" указать "в области социально-политических знаний" либо ", не относящейся к распространению инженерно-технической информации,", либо в п.2 явно перечислить, какие направления просветительской деятельности подлежат регулированию, убрав отсюда как минимум популяризацию достижений науки и техники и создание инновационных продуктов в этой области.



КОМЛЕВ Н.В.

Исполнительный директор
Ассоциации АПКИТ



МАКАРОВ В.Л.

Президент
НП РУССОФТ



СОКОЛОВ Д.В

Директор
Ассоциации НП ППП



МАЛИНИН Ю.В.

Президент Ассоциации
РОСЭУ

Исполнитель: Дмитрий Соколов, +7 985 275-0055 org@apkit.ru